

Ginfo

Amt für Gemeinden informiert • Uffici da vischnancas infurmescha • Ufficio per i comuni informa

Prefazione

Cara lettrice, caro lettore

recentemente un membro di un parlamento cantonale si è rivolto a me chiedendomi che funzione svolgessi in seno all'Amministrazione cantonale grigionese. In seguito mi ha detto senza mezzi termini che, quale rappresentante comunale, egli vede come un nemico il mio omologo capoufficio del suo Cantone. In questo Cantone, tramite vari strumenti (perequazione finanziaria, riforma dei comuni e MCA2) si eserciterebbero pressioni sui comuni, senza beneficio evidente. Inoltre, i comuni verrebbero costantemente sovraccaricati. Posso affermare che nel Cantone dei Grigioni siamo molto lontani da un simile giudizio: riforma PF, riforma dei comuni e riforma territoriale servono a rafforzare l'autonomia dei comuni. Dei comuni forti sono garanti di un federalismo funzionante e rappresentano una chiara rinuncia a una centralizzazione strisciante. Un aumento dei costi è purtroppo una realtà in diversi settori. Gli aumenti dei costi hanno interessato il Cantone in misura molto maggiore dei comuni, questo significa che il Cantone ha dovuto far fronte a sostanziali trasferimenti di oneri. Anche la riforma PF

porta a uno sgravio dei comuni. Nei comuni grigionesi il modello contabile armonizzato 2 (MCA2) viene introdotto con la necessaria misura e osservando un sufficiente periodo preparatorio. La mia affermazione secondo la quale curiamo un rapporto di partenariato con i comuni è dimostrata in modo chiaro proprio dall'esempio del MCA2: sono stati numerosi i comuni che si sono fatti avanti per essere attivi in prima linea quali comuni pilota. Nella presente edizione siamo lieti di potervi riferire di prima mano riguardo alle esperienze e alle valutazioni dei 5 comuni pilota.

Si segnala un nuovo volto in seno all'UC: il 1° giugno 2013 Michael Sutz ha assunto il suo impiego quale consulente per i comuni/revisore. Nella presente edizione vi presentiamo con piacere un suo ritratto.

L'UC ringrazia per la buona collaborazione nel 2013! Vi auguriamo Buone Feste e un 2014 ricco di successo e gioia!

Thomas Kollegger



UC-team
2013

Edizione

2 / 2013

Contenuto

- 01** Prefazione
- 02/03** Rapporto sui lavori per il MCA2
- 04** Riforma della perequazione finanziaria, Legislazione esecutiva della riforma territoriale, L'angolo del diritto, Questioni interne

Links

- www.zvm.ch
- www.htwchur.ch
- www.bvr.ch



Ufficio per i comuni
Grabenstrasse 1
7001 Coira

tel. 081 257 23 91
fax 081 257 21 95
www.afg.gr.ch
e-Mail: info@afg.gr.ch

Rapporto sui lavori per il MCA2

Il Governo ha posto in vigore con effetto al 1° dicembre 2012 la nuova legge sulla gestione finanziaria (LGF; CSC 710.100), l'ordinanza sulla gestione finanziaria cantonale (OGFC; CSC 710.110) e l'ordinanza sulla gestione finanziaria per i comuni (OGFCom; CSC 710.200). Questi atti normativi costituiscono la base per l'attuazione del MCA2 a livello cantonale e comunale. Al più tardi dal 2018, tutti i comuni grigionesi dovranno presentare i propri conti secondo questo standard. Un obiettivo sostanziale del MCA2 consiste nel presentare la gestione finanziaria in modo tale che corrisponda alla situazione patrimoniale, finanziaria e di reddito effettiva. A questo proposito si parla del principio „true and fair view“.



Il MCA2 ha fortunatamente incontrato una eco positiva tra i comuni grigionesi. Numerosi comuni hanno ad esempio segnalato il loro interesse ad affrontare l'attuazione quali comuni pilota a partire dal 2013. Altri comuni hanno nel frattempo annunciato di voler attuare il MCA2 in tempi rapidi. Per poter garantire una consulenza specialistica ottimale, ha potuto essere considerato solo un numero limitato di comuni. I Comuni di Arosa, Flims, Luzein, Thusis e Untervaz sono prossimi alla prima chiusura annuale secondo il MCA2. In questi comuni, il via all'attuazione è stato dato nell'estate 2012 con l'adeguamento del quadro dei conti alle loro esigenze specifiche. In seguito, hanno allestito un preventivo per il 2013. In occasione di regolari sedute per lo scambio di esperienze sono state chiarite le questioni emerse e i comuni pilota sono stati sostenuti nell'attuazione. Attualmente i comuni stanno preparando i diversi lavori conclusivi, tra i quali rientra anche l'allegato obbligatorio al conto annuale. I risultati scaturiti dalla fase pilota confluiscono costantemente in raccomandazioni pratiche e modelli, intesi a spiegare in modo pratico le basi giuridiche (LGF e OGFCom) e a fornire un aiuto per un'attuazione unitaria. La prossima primavera tutti i documenti saranno pubblicati sulla nostra homepage www.afg.gr.ch e saranno allora a disposizione di tutti i comuni. Fino a quel momento saranno disponibili solo i documenti per i quali la necessità di adeguamento a seguito dei risultati scaturiti dalla fase pilota è scarsa o assente.

Quali sono le esperienze fatte finora con il MCA2?

Abbiamo rivolto questa domanda ai responsabili del progetto nei comuni pilota. Le loro risposte possono essere riassunte come segue:

Tutti i responsabili delle finanze annunciano esperienze positive. L'attuazione non avrebbe provocato particolari problemi. L'onere finora richiesto dall'attuazione è variabile. Il tempo indicato varia tra 2 e 5 settimane lavorative; questo carico di lavoro supplementare avrebbe potuto essere affrontato ovunque con il personale esistente. Patrick Hediger, responsabile delle finanze e della contabilità del Comune di Arosa, stima che senza l'aggregazione l'onere sarebbe stato al massimo della metà delle circa 200 ore indicate.

Secondo gli interpellati, il passaggio offre una buona occasione per esaminare in modo critico l'intera attività contabile, che si rifà molto a quella dell'economia privata, e per procedere all'occorrenza a degli adeguamenti. Il nuovo piano contabile permetterebbe di tenere una contabilità molto più dettagliata, ciò che aumenterebbe le possibilità di analisi. Molti lavori legati al cambiamento sono meri lavori che richiedono costanza, spiega Rätö Müller, segretario comunale di Thusis.

In seguito alla presentazione a tre livelli dei profitti, alla nuova valutazione degli edifici/degli impianti e degli immobili dei beni patrimoniali, nonché alla contabilità delle immobilizzazioni e all'allegato al conto annuale, la presentazione dei conti diventerebbe più trasparente. Di questo si dice convinto Leo Wolf, contabile finanziario del Comune di Untervaz. Oltre a questi elementi, Beat Putzi, contabile finanziario del Comune di Flims, rimanda al conto dei flussi monetari, che porterebbe anche a un maggiore beneficio per il lettore.

Se l'allestimento del primo preventivo secondo il MCA2 era ancora associato a un certo onere supplementare, quello del preventivo per il 2014 pare essersi svolto senza problemi. Per Patrick Hediger, nonostante il contemporaneo consolidamento del comune risultato dall'aggregazione con effetto al 1° gennaio 2013, l'attuazione del MCA2 si è svolta senza problemi di rilievo.

„Per i comuni pilota la novità era costituita anzitutto dalla contabilità delle immobilizzazioni“. Markus Bardill, segretario comunale di Luzein.



„Gli altri comuni non dovranno più investire il tempo che abbiamo dovuto investire noi nello sviluppo della contabilità delle immobilizzazioni“. „Un approccio positivo facilita l'attuazione“. Rätö Müller, Thusis

Conclusione UC > con una pianificazione tempestiva e un po' di riserve temporali, l'attuazione può essere realizzata senza problemi. Agli offerenti IT spetta un ruolo centrale nel processo di attuazione. Da parte loro, gli offerenti IT Abacus, Heimer, W&W Informatik e VRSG hanno potuto raccogliere esperienze e adeguare o sviluppare i loro software secondo le direttive grigionesi. I comuni possono ora beneficiare di queste esperienze. L'unificazione di diverse contabilità comunali contemporaneamente al passaggio al MCA2 rappresenta sì un carico lavorativo supplementare, ma è un'opzione che per quanto possibile andrebbe tenuta in considerazione. Ciò permette di procedere una sola volta a diversi lavori legati al cambiamento. Anche il nuovo Comune di Ilanz/Glion introdurrà il nuovo MCA2 contemporaneamente all'entrata in vigore dell'aggregazione il 1° gennaio 2014. Uno sforzo particolare per il quale va tributato il giusto rispetto ai responsabili!

Quali lavori preliminari possono essere sbrigati già prima del passaggio?

Il nuovo modello di piano contabile MCA2 per i comuni grigionesi può già essere adeguato in anticipo alle esigenze specifiche del comune. La necessità di attribuire un nuovo/apposito mandato dipende dal software utilizzato per la contabilità. Per la prima stesura di un preventivo conforme al MCA2, alcuni offerenti IT propongono utilissime „tabelle di ricodifica“, che convertono spese e ricavi sui nuovi conti. Nel Comune di Thusis, le autorità e i servizi hanno avuto la possibilità di allestire il preventivo ancora secondo il ben noto piano contabile MCA1. Della „conversione“ al MCA2 si è poi occupato personalmente Rätö Müller. Le autorità e i responsabili del preventivo hanno dunque dovuto familiarizzare con la nuova struttura dei conti solo in un secondo tempo. Per valutare i beni patrimoniali, implementare la contabilità delle immobilizzazioni e allestire l'allegato al conto annuale sono necessari documenti e indicazioni di vario tipo che possono essere procurati/rilevate già in anticipo, quali ad esempio sommazioni, stime ufficiali, estratti del registro fondiario o indicazioni sugli enti ai quali partecipa il comune. È utile familiarizzare per tempo con le basi giuridiche e con le varie raccomandazioni pratiche. „È sicuramente utile dare un'occhiata a un preventivo di un comune pilota“, ritiene Markus Bardill.

Conclusione UC > è utile che prima dell'attuazione siano disponibili gli elenchi completi dei valori patrimoniali dei beni patrimoniali e amministrativi, nonché i corrispondenti estratti del registro fondiario e le corrispondenti stime ufficiali. Nei lavori preliminari rientra anche la questione del giusto momento. È sensato coordinare il passaggio con un eventuale cambiamento per quanto riguarda il personale o il sistema informatico, oppure con un'aggregazione di comuni.

Quale onere di personale e finanziario bisogna attendersi a seguito del cambiamento?

Tutti i cinque comuni pilota hanno proceduto al cambiamento con il personale a disposizione. I diversi lavori sono stati ripartiti sull'arco di diversi mesi. Spese supplementari sono risultate in relazione all'acquisto di un programma per la contabilità delle immobilizzazioni e di eventuali adeguamenti al software, che a seconda dell'offerente IT sono molto diversi.



„Di solito i lavori preliminari per il MCA2 non sono legati a delle scadenze e possono essere affrontati in periodi in cui il carico di lavoro è inferiore“. Beat Putzi, Flims

Conclusione UC > la necessità di disporre nel singolo caso di sostegno supplementare per quanto riguarda il personale dipende da diversi fattori, quali ad esempio la disponibilità di conoscenze professionali e il carico di lavoro.

Quali sono le grandi sfide nell'attuazione?

Quale principale sfida i comuni pilota menzionano l'allestimento della contabilità delle immobilizzazioni. „La novità era costituita in primo luogo dalla contabilità delle immobilizzazioni“, questa la conclusione di Markus Bardill, Luzein. Leo Wolf e Patrick Hediger concordano: sarebbe l'introduzione della contabilità delle immobilizzazioni (con nuova valutazione dei beni patrimoniali) quale elemento totalmente nuovo a sollevare il maggior numero di domande. Rätö Müller menziona il „fattore tempo“ quale sfida. „Per non ritrovarsi sotto pressione, andrebbero fissate delle scadenze per l'elaborazione e andrebbe riservato il tempo necessario“. Beat Putzi intravede una certa sfida anche nella rettifica del bilancio.

„Si tratta di un progetto interessante, anche perché molte cose vengono esaminate in modo critico e le conoscenze teoriche vengono rinfrescate“. Patrick Hediger, Arosa



„La contabilità rimane sostanzialmente contabilità.“ „Chi non ha mai gestito una contabilità delle immobilizzazioni dovrebbe occuparsi per tempo di questo tema“. Leo Wolf, Untervaz

Come vengono sostenuti i comuni grigionesi durante il passaggio?

A partire dalla primavera 2014, una volta disponibile la prima chiusura annuale secondo il MCA2 dei cinque comuni pilota, sul nostro sito web www.afg.gr.ch pubblicheremo diverse raccomandazioni pratiche e diversi modelli. Già ora è disponibile una pianificazione delle risorse/lista di controllo dettagliata per il passaggio al MCA2. L'interlocutore presso l'Ufficio per i comuni per le questioni legate all'introduzione del MCA2 è Daniel Wüst, responsabile contabilità, 081 257 23 83, daniel.wuest@afg.gr.ch.

Riforma della perequazione finanziaria (Riforma PF)

Nella sessione di dicembre 2013, il Gran Consiglio ha trattato la riforma della perequazione finanziaria. Con la riforma PF vengono introdotti un sistema completamente nuovo per la perequazione delle risorse e la compensazione degli oneri, nonché un nuovo ordinamento del finanziamento dei compiti. Nel quadro di incontri informativi regionali, i comuni sono stati esaurientemente informati sul contenuto del messaggio relativo alla riforma PF. Ringraziamo i numerosi interessati che hanno partecipato a questi incontri. Se non verrà lanciato un referendum, la riforma PF dovrebbe poter entrare in vigore nel 2015.

Legislazione esecutiva della riforma territoriale

Il 23 settembre 2012, il Popolo grigionese ha approvato con 31'788 voti contro 9'410 la revisione parziale della Costituzione cantonale del 13 giugno 2012. Dal 2015, vi saranno dunque 11 regioni quali enti responsabili di compiti che sostituiranno gradualmente gli 11 distretti, le 14 corporazioni regionali e i 39 circoli attuali. Il dibattito in Gran Consiglio relativo alla legislazione esecutiva è previsto per la sessione di aprile 2014. In questo modo, i comuni delle regioni hanno ancora tempo a sufficienza per emanare statuti regionali conformi alle direttive della legge sui comuni e per avviare l'attuazione entro la fine del 2014.

L'angolo del diritto

Con sentenza del 3 settembre 2013, il Tribunale amministrativo ha respinto il ricorso costituzionale e il ricorso sul diritto di voto presentati contro l'aggregazione di Arosa, Calfreisen, Castiel, Langwies, Lügen, Molinis, Peist e St. Peter-Pagig nel nuovo Comune di Arosa (sentenza DTA V 12 10).

Il Tribunale amministrativo constata che la procedura di aggregazione grigionese non viola né il diritto costituzionale, né quello di una legge. Il margine di manovra concesso ai comuni dal legislatore per quanto riguarda la procedura tiene conto dell'autonomia comunale, ritenuta molto importante nel Cantone dei Grigioni. È la prima volta che la procedura d'aggregazione grigionese è stata oggetto di un procedimento giudiziario. La sentenza non lascia spazio a dubbi sulla legittimità della procedura d'aggregazione applicata da decenni. Non è quindi data una necessità di azione legislativa. Le questioni giuridiche sulle quali il Tribunale si è ora espresso sono nel loro insieme di una certa rilevanza e importanza democratica per il diritto grigionese in materia di aggregazioni.

Al momento della stampa di questa edizione di Ginio non era ancora noto se la sentenza sarà portata dinanzi al Tribunale federale.

Questioni interne

Nuovo volto nell'UC



Dopo aver terminato la formazione presso la Scuola media di commercio di Ilanz, dal 1995 al 2005 Michael Sutz ha lavorato quale segretario comunale a Waltensburg/Vuorz e successivamente, fino al 2013, a Breil/Brigels. Nel 2007 ha conseguito l'attestato professionale federale di specialista in finanza e contabilità. Quale consulente per i comuni/revisore, Michael Sutz si occuperà dei comuni della regione Grigioni centrale, della regione Viamala e della Prettigovia. Michael Sutz è lieto di affrontare questa nuova sfida presso l'Amministrazione cantonale e di poter impiegare nella collaborazione con i comuni l'esperienza accumulata negli ultimi 18 anni.

Registrazione automatizzata dei conti annuali

L'UC sta attualmente sviluppando una nuova banca dati, che serve tra l'altro al rilevamento della statistica delle finanze comunali e al calcolo annuale dei contributi di perequazione finanziaria. La banca dati esistente andrà sostituita da una nuova applicazione. Il momento dell'introduzione del MCA2 ci pare ideale per procedere alla sostituzione. L'obiettivo di questa nuova banca dati consiste in un rilevamento possibilmente automatizzato dei conti annuali. Inoltre, la banca dati andrà impiegata per il calcolo dei contributi di perequazione finanziaria, che sarà ora annuale. Nel mese di settembre 2013 abbiamo avviato un sondaggio al quale hanno risposto numerosi comuni. Vi ringraziamo per esservi presi il tempo per rispondere alle domande!